



## SEKCE PRO INSOLVENČNÍ PRÁVO

Dne 25.9.2024 zasedala Sekce pro insolvenční právo České advokátní komory (dále jen „Sekce“). Předseda Sekce JUDr. Michal Žižlavský přivítal přítomné členy Sekce a hosty náměstky člena vlády MSp Ing. Bc. Radomíra Daňhela, MBA, LL.M. a JUDr. Viléma Anzenbachera, Ph.D. et Ph.D., dále pak ředitele odboru insolvenčního a soudních znalců MSp Mgr. Jana Benýška a vrchního ministerského radu odboru legislativního Mgr. Marka Pizura. Dále přivítal místopředsedkyni Krajského soudu v Hradci Králové JUDr. Jolanu Maršíkovou. Následně zahájil zasedání Sekce.

### **1. PŘEDSTAVENÍ NOVÉHO INFORMAČNÍHO SYSTÉMU MSP (hodnocení schopností a možností dlužníka vykonávat výdělečnou činnost - § 412 odst. 4 insolvenčního zákona po novele)**

Náměstek člena vlády MSp JUDr. Vilém Anzebacher Ph.D. et Ph.D. stručně představil nový informační nástroj MSp týkající se hodnocení schopnosti dlužníka vykonávat výdělečnou činnost. Jde v principu o excelovou tabulku s pokročilými funkcemi, ve které se vyplňují údaje o pohlaví, vzdělání, lokalitě, typu práce a míře úvazku. MSp zvolilo středové řešení s tím, že tento týden k němu dopracovalo textovou informaci.

Ředitel insolvenčního odboru MSp Mgr. Jan Benýšek a legislativní expert MSp Mgr. Marek Pizur poté představili informační nástroj MSp v detailu jeho projekcí. Co se týče míry podrobnosti nástroje poukázali na jeho omezené možnosti z toho důvodu, že kombinatorika ztěžuje přidávání dalších údajů. Proto je nástroj připraven v této podobě s tím, že se v čase počítá s jeho rozvíjením na základě připomínek z praxe.

Excelová tabulka funguje tím způsobem, že se již uvedené funkce zadávají podle přednastavených kritérií (vybírají se položky z číselníku, které nemůže zadavatel měnit). Na základě takto zadaných údajů se zobrazí jak číselně, tak graficky hodnoty, které se pojí se zadanou kombinací v členění jednotlivých percentilů. Výběr konkrétního percentilu již provádí



zadavatel sám (konkrétní percentil není v systému přednastaven). Co se týče grafické části, tak zelená horizontální linka zobrazuje dosavadní příjmy dlužníka, modrá linka ukazuje nárůst hodnoty percentilu a žlutá vertikální linka zobrazuje zvolený percentil. Zjednodušeně řečeno, zadavatel sám vyhodnotí, jaký percentil zvolí u konkrétní osoby, a to podle dalších specifických údajů, které charakterizují osobu dlužníka, a které jdou nad rámec parametrů, které je možné zadat do systému (např. zdravotní postižení konkrétního člověka). V místě, kde se protíná žlutá a modrá linka, získá zadavatel informaci o odhadovaném adekvátním příjmu dlužníka (žlutá linka fixuje na modré lince orientační odhad adekvátního příjmu dlužníka).

Místopředsedkyně Krajského soudu v Hradci Králové JUDr. Jolana Maršíková na to navázala svým předběžným pohledem soudce. Uvedla k tomu, že se zásadně změní přístup soudců v tom, že budou vyžadovat od insolvenčních správců podrobnější informace k příjmovému potenciálu dlužníka. Dosavadní praxe vycházela více méně z dosavadních příjmů dlužníka. Přístup po novele bude náročnější v tom, že bude navíc potřeba odhadovat budoucnost, tedy zkoumat potenciál dlužníka, jeho adekvátní osobní příjem. Soudci budou proto zřejmě do rozhodnutí o úpadku formulovat samostatný dohledový výrok, který bude instruovat insolvenčního správce v tom ohledu, co má brát v úvahu při stanovení adekvátní splátky dlužníka. Panuje předběžná shoda, že by mělo jít v podstatě o těchto **6 pilířů**:

- 1) dosavadní příjem*
- 2) nejvyšší příjem dlužníka za poslední 3 roky (například i podle jeho žádosti o úvěr)*
- 3) nabídky na trhu práce v okolí*
- 4) specifické dovednosti dlužníka*
- 5) specifická omezení dlužníka na trhu práce*
- 6) údaje z informačního nástroje MSp*

*Ačkoli je uvedeno 6 pilířů, v podstatě se očekává, že prvních pět pilířů se promítne do volby percentilu v informačním nástroji MSp o kterém je řeč jako o šestém pilíři.*

Náměstek člena vlády MSp JUDr. Vilém Anzebacher Ph.D. et Ph.D. k tomu ještě doplňuje, že je stále nezbytné vnímat celkový kontext situace dlužníka, který může být v některých situacích odlišný od údajů v nástroji.

Předseda Sekce shrnuje, že tomu rozumí tak, že v konkrétním insolvenčním řízení se insolvenční správce dozví z usnesení o úpadku pilíře, ke kterým má provést šetření (není vyloučeno, že některý soudce k tomu přistoupí jinak, než je výše uvedeno). Poté insolvenční správce provede příslušná šetření (pravděpodobně k uvedeným pěti pilířům). Na základě výsledků šetření zvolí správce percentil a popíše do zprávy o oddlužení, jak dospěl ke konkrétní hodnotě percentilu a jakou výši adekvátního příjmu konkrétního dlužníka tak považuje za přiměřenou. To vyhodnotí soud a pokud to akceptuje, stanoví na základě toho osobní cíl dlužníka ve splátkovém kalendáři, který rovněž zdůvodní (může se ztotožnit se zdůvodněním správce). Když s tím nebude souhlasit dlužník, může se odvolat. Věřitelé se sice odvolat nemohou, ale mají k dispozici jiné nástroje, jak se mohou bránit: Mohou podat námítky proti zprávě o oddlužení nebo odvolání proti rozhodnutí o schválení o oddlužení (v rozsahu, omezeném zákonem). Předseda Sekce se dotázal JUDr. Jolany Maršíkové a přítomných zástupců MSp, zda tomu rozumí stejně. To potvrdili jak JUDr. Maršíková, tak všichni přítomní zástupci MSp.

*Předseda Sekce uvedl, že považuje za důležité, aby se s informačním nástrojem MSp seznámili advokáti, kteří sepisují návrhy na povolení oddlužení. Nástroj je totiž určen nejen soudcům a insolvenčním správcům, ale také sepisovatelům návrhů na povolení oddlužení. Většinu návrhů sepisují advokáti, u kterých navíc z časového pohledu celý proces začíná.*

Po obsáhlé diskusi členů Sekce panuje shoda na tom, že advokáti jako sepisovatelé návrhů by měli informační nástroj MSp znát. Měli by s ním pracovat tak, že se jím budou inspirovat při hodnocení možnosti a schopnosti dlužníka (ust. § 391 insolvenčního zákona). Neočekává se od nich nicméně tak podrobné hodnocení, jako od insolvenčního správce.

JUDr. Maršíková k tomu uvedla, že v době sepisování insolvenčního návrhu nebude sepisovatel vědět, jakou váhu přisoudí jednotlivým hodnotícím kritériím insolvenční správce a jakou jim nakonec přisoudí soud (viz výše zmíněné pilíře). Sepisovatel by nicméně měl podle jejího názoru zjistit konkrétní přednosti na straně dlužníka, například zda má řidičský průkaz nebo zda ovládá jazyky a také jeho handicap, např. zdravotní omezení. To by se mělo promítnout do tvrzení v návrhu na povolení oddlužení. Je také vhodné, aby sepisovatel návrhu upozornil dlužníka na to, že se nezohledňuje jen z aktuální výše jeho příjmů, a že není vyloučeno, že insolvenční správce a potažmo soud vyhodnotí možnosti a schopnosti dlužníka jinak než sepisovatel návrhu na povolení oddlužení. Z tohoto pohledu by měl sepisovatel

návrhu upozornit dlužníka také na to, že se pravděpodobně nachází pod akceptovatelným pásmem (percentilem), kterého dosahují srovnatelné osoby na trhu práce.

Ředitel insolvenčního odboru MSp Mgr. Jan Benýšek k tomu doplnil, že sepisovatel návrhu nemůže jít ve svých zjištěních tak daleko jako insolvenční správce také z toho důvodu, že nemá k dispozici součinnostní nástroje, které má k dispozici insolvenční správce.

Mgr. Marek Pizur upozornil na to, že je potřeba dodržet podmínky prováděcího předpisu, a to konkrétně ust. § 17 vyhlášky č. 191/2017 Sb. o náležitostech podání a formulářů elektronických podání v insolvenčním řízení, v platném znění, které provádí ust. § 391 odst. 1 písm. b) insolvenčního zákona.

K dotazu předsedy Sekce zástupci MSp uvádějí, že informační nástroj včetně textové informace bude zveřejněn dne 27.9.2024 (pátek) na webovém odkazu [insolvency.justice.cz](https://insolvency.justice.cz) pod záložkou *příjmová potencialita dlužníka*. Počítá se s tím, že se do nástroje doplní v dohledné době ještě čtvrtá červená linka, která zobrazí hodnotu nejvyššího zjištěného příjmu dlužníka.

Ředitel insolvenčního odboru MSp Mgr. Jan Benýšek ještě upřesnil, že závazný formulář návrhu na povolení oddlužení bude zveřejněn formou aktuality také dne 27.9.2024 (pátek), ale výslovně upozornil na to, že jej lze použít až od 1.10.2024, nikoli před tímto datem. Na webové stránce, kde jsou k dispozici všechny závazné formuláře MSp, bude tento formulář k dispozici až od 1.10.2024.

## **2. VYHODNOCENÍ PODMÍNEK VSTUPU DO ODDLUŽENÍ PODLE NOVÝCH PRAVIDEL PO OSE SEPISOVATEL NÁVRHU – INSOLVENČNÍ SPRÁVCE – SOUD**

Bylo projednáno v rámci bodu ad 1.

## **3. NOVÝ SYSTÉM ODMĚŇOVÁNÍ INSOLVENČNÍCH SPRÁVCŮ**

Přítomní zástupci MSp po delší diskusi shrnují, že dle jejich názoru plyne výklad vyhlášky o odměnách insolvenčních správců z důvodové zprávy, a to jak z důvodové zprávy k vyhlášce, tak z důvodové zprávy k insolvenčnímu zákonu.

JUDr. Jolana Maršíková uvádí, že soudci aktuálně zvažují možnosti, jak zajistit v průběhu insolvenčního řízení nárok na odměnu insolvenčního správce za přezkoumané pohledávky, *a to zejména v první fázi insolvenčního řízení do schválení oddlužení.*

#### 4. RÚZNÉ

Předseda Sekce informoval o tom, že na základě jeho návrhu představenstvo ČAK schválilo dokument s názvem „*Stanovisko a návrh vyvážené mediální komunikace dluhové problematiky*“, který tvoří přílohu a nedílnou součást tohoto zápisu.

#### **Příloha: Stanovisko a návrh vyvážené mediální komunikace dluhové problematiky**

V Praze dne 25.9.2024

#### **Ověřil a schválil:**

JUDr. Michal Žižlavský, předseda Sekce pro insolvenční právo

#### **Sepsala:**

Mgr. Kamila Šrolerová, Odbor vnější a vnitřní legislativy



Česká advokátní komora  
představenstvo  
Národní třída 16  
110 00 Praha 1

Předkládá: JUDr. Michal Žižlavský,  
člen představenstva České advokátní komory  
jako předseda Sekce pro insolvenční právo

Věc: Stanovisko a návrh vyvážené mediální komunikace  
dluhové problematiky



## 1. ZADÁNÍ

Představenstvo České advokátní komory pověřilo na své schůzi, konané ve dnech 20. a 21. 5. 2024, Sekci pro insolvenční právo České advokátní komory (dále jen "Sekce"), aby projednala dopis jednatelky InsolCentrum ze dne 21. 3. 2024 ve věci nevyvážených informací médií o dluhové problematice. Představenstvo uložilo Sekci, aby připravila k této věci stanovisko.

## 2. STANOVISKO SEKCE

Sekce věc projednala dne 18. 6. 2024 s tímto stanoviskem: Česká televize a další média informují veřejnost jednostranně a nevyváženě o problematice dluhů a oddlužení a neplní tak svou roli veřejné služby (podrobněji viz bod 3. zápisu z jednání Sekce)

Sekce se dále zabývala systémovými změnami v oblasti restrukturalizaci a oddlužení. Dohodla se na vzniku užší pracovní skupiny pro oblast médií (bod 2. zápisu z jednání Sekce)

Příloha: Zápis z jednání Sekce, konané 18. 6. 2024 včetně příloh

## 3. PROJEKT VYVÁŽENÉ KOMUNIKACE PROBLEMATIKY DLUHŮ

Pracovní skupina se na jednání dne 10. 7. 2024 shodla na tom, že obraz dluhové problematiky ve veřejném prostoru je pokřivený. Zkreslený obraz bohužel prosakuje do legislativy k tíži velké části adresátů právních norem.

K nápravě uvedeného stavu nevede jednoduchá cesta.

Česká advokátní komora může pomoci narovnávat pokřivený obraz problematiky dluhů jen promyšlenou dlouhodobou mediální strategií. Může přitom využít odborné znalosti a praktické zkušenosti členů Sekce a pracovní skupiny. K tomu směřuje dále uvedený projekt a návrh.

### A. Cíl projektu

Zobrazovat pravdivě, objektivně a vyváženě problematiku dluhů. Osvětlovat veřejnosti roli advokátů a dalších právnických profesí při řešení dluhů.



## **B. Spolupráce**

Oslovíme s nabídkou spolupráce na projektu Soudcovskou unií a Unií státních zástupců. Soudci a státní zástupci jsou subjekty insolvenčních řízení, stejně jako insolvenční správci (většinou advokáti).

## **C. Metody**

Mediální strategie může být efektivní, bude-li kombinovat proaktivní a reaktivní přístup.

Proaktivní část strategie by vycházela z mediaplánu, který sestaví vždy na období jednoho roku pracovní skupina. Bude přitom využívat kapacity Sekce, případně dalších odborníků, včetně navázané spolupráce se Soudcovskou unií a Unií státních zástupců.

Reaktivní část strategie by byla založena na monitoringu a komentování nepravdivých, neobjektivních anebo nevyvážených informací v médiích. Cílem by bylo, vytvořit pro média kontaktní místo, kde budou moci operativně získávat kvalifikované informace, podložené odborností a zkušeností.

## **D. Nástroje**

Jako komunikační nástroje budou sloužit především odborné autorské příspěvky, publikované dle mediaplánu, tiskové zprávy k aktuálním tématům v oblasti dluhové problematiky, edukativní semináře nebo webináře a další výstupy pro klasická i nová média.

Využijí se interní kapacity České advokátní komory, Odbor vnějších vztahů, Advokátní deník, vlastní mediální kanály, prostorové kapacity a personální zázemí. Zřídí se speciální twitterový účet ČAK, zaměřený pouze na problematiku dluhů.

Budeme produkovat neplacené výstupy pro ČTK, a v omezeném rozsahu počítáme také s využitím placených služeb ČTK. K tomu byla vyžádána orientační nabídka, která je připojena.

Příloha: Nabídka placených služeb ČTK

## **E. Odpovědnost**

Pro všechny mediální výstupy platí pravidlo čtyř očí. Publikace autorských příspěvků je podmíněna kladným stanoviskem (recenzí) dvou dalších členů Sekce, zpravidla členů





pracovní skupiny pro oblast médií. Pro ostatní mediální výstupy, včetně tiskových zpráv, platí, že je jako jeden ze dvou recenzentů schvaluje předseda Sekce.

#### 4. NÁROKY NA ROZPOČET 2024

S ohledem na právě přijatou velkou novelu insolvenčního zákona, která zasahuje zásadním způsobem do oblasti oddlužení a exekucí, je vhodné využít ještě letos část externích placených služeb z nabídky ČTK. Kapacity ČTK by byly využity pro uspořádání živě streamované tiskové konference ČAK. Šlo by o služby, které jsou barevně zvýrazněné v dále uvedené cenové nabídce ČTK v celkovém objemu 40 000 Kč + DPH.

Cenová kalkulace:

	Ceniková cena v Kč	Počet	Ceniková cena v Kč	Cena v rámci roční smlouvy v Kč	Úsporná varianta
Pronájem PressCentra ČTK v rozsahu 3 hod	10 500	1	10 500	9 000	9 000
Pronájem PressCentra ČTK v rozsahu 4 hod	14 000	1	14 000	11 500	11 500
Produkce a zajištění živého videostreamu	29 500	2	59 000	48 000	27 000*
Garance publikace streamu na iDNES.cz, HN.cz nebo aktualne.cz	13 000 /web	2	26 000	21 000	0
Garance publikace streamu na Newstream.cz, E15.cz, Peníze.cz, Reflex.cz	6 700 /web	2	13 400	11 000	11 000
Zveřejnění akce v Infobance ČTK	zdarma	2	0	0	0
Uveřejnění tiskové zprávy (balíček 10 zpráv)	30 700	1	30 700	30 700	20 200**
Garance uveřejnění TZ na prémiových webech (10 zpráv) - viz příloha 01_Protex	6 700 / text	10	67 000	54 000	30 000
Celostrana HN	75 000	1	75 000	55 000	55 000
<b>Celkem</b>	<b>40 000</b>		<b>295 600</b>	<b>240 200</b>	<b>163 700</b>

Uvedené ceny jsou bez DPH.

Nad rámec toho by bylo zajištěno drobné pohoštění pro novináře v rozsahu, schváleném předsedou ČAK.



Novela insolvenčního zákona a souvisejících předpisů přináší důležitá témata v oblasti dluhové problematiky. Očekává se zájem médií a veřejnosti. Tisková konference je ideální příležitostí představit nezaujatý pohled na legislativní zněny a upozornit přitom novináře na nový projekt ČAK, jehož cílem je přispívat k pravdivé, objektivní a vyvážené veřejné debatě tematiky dluhů.

Předběžný plán odborných témat, které na konferenci představíme:

- profesionalizace jako cesta efektivního oddlužení (JUDr. Jaroslav Brož)
- dopady novely na dlužníky (JUDr. Adam Sigmund)
- dopady novely na věřitele (JUDr. Michal Žižlavský)
- dopady novely na insolvenční správce – advokáty (Mgr. Lukáš Stoček)
- změny v exekucích a srovnání exekuce a oddlužení (Mgr. Pavel Ubr)
- role advokátů a neziskových organizací v oddlužení (Mgr. Ing. Jan Vavřina)

Plánovaný termín konání konference je září, nejpozději říjen 2024, s ohledem na účinnost novely.

Co se týče dalších nákladů, bude potřebné zřídit členům pracovní skupiny monitoring, zaměřený pouze na oblast dluhů (viz reaktivní strategie) a založit nový twitterový účet (viz výše).

## 5. NÁVRH

Jako předseda Sekce pro insolvenční právo

n a v r h u j i ,

aby představenstvo České advokátní komory schválilo Projekt vyvážené komunikace problematiky dluhů a Nároky na rozpočet 2024, jak jsou uvedeny výše.

V Praze dne 11. července 2024

JUDr. Michal Žižlavský